



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
XIX/ 199/ 19.06.2024

RAPORT

asupra Proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.49/2022 privind desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție, precum și pentru modificarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală (L352/2024)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, în data de 18.06.2024, a fost sesizată spre dezbateră, în **fond**, cu Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.49/2022 privind desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție, precum și pentru modificarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală (L352/2024). Guvernul a supus Camerei Deputaților spre adoptare, ca primă Cameră sesizată, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, prezentul proiect de lege. Camera Deputaților a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 18.06.2024, în forma depusă de Guvern.

Procedura de urgență solicitată de inițiator a fost aprobată și la Senat.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri, care au fost însușite de Guvern și transpuse în mod corespunzător în proiectul de lege anterior depunerii acestuia la Camera Deputaților.

Consiliul Superior al Magistraturii a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații.

Demersul legislativ este realizat la inițiativa Ministerului Justiției, ca urmare a adreselor nr. 850/C/13.09.2023 și 850/C/22.09.2023 ale procurorului general al Parchetului pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (P]CCJ) către minister, prin care acesta comunica rezultatul evaluării necesarului de procurori anume desemnați în vederea efectuării urmăririi penale în cauzele ce privesc infracțiunile săvârșite de judecători, procurori, judecătorii Curții Constituționale -

7

prevăzute la art. 3 alin. (1) și (2) din Legea nr. 49/2022, solicitând, pe baza evaluării realizate, modificarea și completarea legii amintite în vederea, pe de o parte, a posibilității adaptării flexibile a numărului procurorilor desemnați să efectueze urmărirea penală în cauzele ce privesc infracțiunile prevăzute la art. 3 alin. (1) și (2) din lege la volumul concret al cauzelor instrumentate, iar, pe de altă parte, a identificării unei soluții subsidiare care să permită desemnarea procurorilor ce efectuează urmărirea penală în aceste cauze în numărul stabilit de lege. Astfel, potrivit art. 3 alin. (1) și (2) din Legea nr. 49/2022 privind desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție, precum și pentru modificarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală:

-art. 3 alin. (1) - infracțiunile săvârșite de judecătorii și procurorii membri ai Consiliului Superior al Magistraturii, de judecătorii Înaltei Curți de Casație și Justiție și de procurorii de la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, de judecătorii de la curțile de apel și Curtea Militară de Apel și de procurorii de la parchetele de pe lângă aceste instanțe, precum și de judecătorii Curții Constituționale a României – sunt de competența **Secției de urmărire penală și criminalistică din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.**

-art. 3 alin. (2) - infracțiunile săvârșite de judecătorii de la judecătorii, tribunale, tribunale militare și de procurorii de la parchetele care funcționează pe lângă aceste instanțe – sunt de competența **parchetului de pe lângă curtea de apel.**

Din datele statistice prezentate Ministerului Justiției de către procurorul general al PÎCCJ, rezultă că, raportat la numărul cauzelor ce privesc infracțiunile prevăzute la art. 3 alin. (2) din lege, există un dezechilibru evident între parchetele de pe lângă curțile de apel în ceea ce privește volumul acestora, iar în cazul Secției de urmărire penală și criminalistică din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție numărul dosarelor ce privesc infracțiunile prevăzute la art. 3 alin. (1) din aceeași lege evidențiază insuficienta calibrare a numărului necesar de procurori.

Prin raportare la toate datele statistice analizate, numărul (maxim) de 3 procurori pentru fiecare parchet de pe lângă curte de apel, stabilit în prezent de lege, apare ca fiind minimul necesar pentru a asigura o activitate continuă în materie, indiferent de incidentele procedurale sau de evenimentele concrete a căror incidență nu poate fi evitată (incompatibilități, concediu, servicii de permanență etc.). Apare ca fiind oportună modificarea art. 10 alin. (1) din Legea nr. 49/2022, în sensul ca numărul de procurori desemnați potrivit acestui text de lege să fie un număr minim, iar nu un număr maxim.

Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a arătat că numărul dosarelor preluate de la fosta Secție pentru investigarea infracțiunilor din justiție (SIJ) este de 7.754, iar totalul dosarelor nou înregistrate după intrarea în vigoare a Legii nr. 49/2022 este de 2.054, rezultând un număr total de 9.808. Numărul de cauze nou înregistrate are o variație mare între parchete, de la un minim de 32 la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Târgu - Mureș la un maxim de 383 la Secția de urmărire penală și criminalistică din cadrul Parchetului pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Astfel, s-a evidențiat imperativitatea modificării Legii nr. 49/2022, astfel încât să corespundă cerințelor și situațiilor ivite în activitatea parchetelor prin desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare:**

- prevederea, prin art. 10 alin. (1), a numărului de minim 14 procurori din cadrul Secției de urmărire penală desemnați (iar nu unul de maxim 14, așa cum prevăd dispozițiile legale în vigoare) și a numărului de minim 3 procurori din cadrul parchetelor de pe lângă curțile de apel (iar nu unul de maxim 3, astfel cum se prevede în prezent), pentru a permite desfășurarea în bune condiții a activității de urmărire penală, indiferent de incidentele procedurale sau de evenimentele concrete a căror incidență nu poate fi evitată (incompatibilități, concediu, servicii de permanență etc.);

- în urma evaluării necesarului de procurori desemnați în vederea efectuării urmăririi penale a infracțiunilor prevăzute la art. 3 alin. (1) și (2) din lege, evaluare realizată o dată la 6 luni, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție va formula propuneri corespunzătoare de modificare a numărului de procurori prevăzut la art. 10 alin. (1), pe care le înaintează în vederea aprobării Plenului Consiliului Superior al Magistraturii;

- numărul procurorilor din cadrul Secției de urmărire penală din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al parchetelor de pe lângă curțile de apel aprobat de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii în condițiile mai sus arătate nu poate fi mai mic decât numărul minim de procurori prevăzut la art. 10 alin. (1);

- întrucât doar un număr redus de procurori și-au manifestat opțiunea de a participa la procedura de desemnare reglementată de Legea nr. 49/2022 și având în vedere rolul procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție de conducător al Ministerului Public, printr-o intervenție asupra art. 10 din lege se propune reglementarea atribuției acestuia de a propune din oficiu Consiliului Superior al Magistraturii desemnarea unor procurori, în cazul în care numărul de procurori anume desemnați la nivelul Secției de urmărire penală din cadrul PÎCCJ sau al parchetelor de pe lângă curțile de apel este sub cel stabilit potrivit dispozițiilor legii și nu există opțiuni exprimate în acest sens de către procurorii care îndeplinesc condițiile legale pentru desemnare. Astfel, în cazul în care procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție propune din oficiu Plenului nominalizarea unor procurori, desemnarea se va efectua de către Plenul Consiliului Superior al Magistraturii.

Membrii Comisiei juridice, în ședința din 19 iunie 2024, au examinat proiectul de lege și avizele primite și, în urma dezbaterilor, au hotărât, cu **majoritate de voturi** ale membrilor prezenți, să adopte un **raport de admitere, fără amendamente**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului prezentul **raport de admitere, fără amendamente**, și proiectul de lege.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, **proiectul de lege** înregistrat cu adresa **L352/2024** se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. l) din Constituția României, republicată, și, în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, Senatul este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgarlaș

SECRETAR,

Senator Laura Mihaela Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu